

## Uzasadnienie

Dnia 10 stycznia 2018 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, która weszła w życie dnia 9 marca 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 310).

Delegacja ustawowa, zawarta w art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.), zwanej w dalszej części uzasadnienia ustawą o wychowaniu w trzeźwości, upoważnia Radę Miejską Wrocławia do wydania aktu prawa miejscowego, wprowadzającego - w określonym miejscu publicznym na terenie gminy - odstępstwo od generalnego zakazu spożywania alkoholu, o którym mowa w art. 14 ust. 2a ww. ustawy.

Warunkiem wprowadzenia takiego odstępstwa jest uznanie przez Radę, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W przedmiotowej ustawie ustawodawca wziął pod uwagę ściśle określoną kategorię miejsc publicznych, w których dopuszcza się spożywanie alkoholu, mianowicie: „Zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.” (cyt. art. 14 ust. 2a ww. ustawy).

Miejsca publiczne, w których dopuszcza się spożywanie alkoholu, o których mowa powyżej, są to miejsca sprzedaży alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży, w których działalność przedsiębiorców prowadzona jest w oparciu o zezwolenia udzielone przez właściwy organ zezwalający.

Odpowiedzialność za naruszenie zacytowanej powyżej normy prawnej wynika z art. 43<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości, który stanowi, że kto spożywa napoje alkoholowe wbrew zakazom określonym w art. 14 ust. 1 i 2a-6 ww. ustawy albo nabywa lub spożywa napoje alkoholowe w miejscach nielegalnej sprzedaży, albo spożywa napoje alkoholowe przyniesione przez siebie lub inną osobę w miejscach wyznaczonych do ich sprzedaży lub podawania, podlega karze grzywny.

W dalszej części przywołanej ustawy ustawodawca kwalifikuje jako karalne również usiłowanie popełnienia wykroczenia przeciw temu zakazowi (art. 43<sup>1</sup> ust. 2 omawianej ustawy).

Stowarzyszenie „Nowy Wrocław” i Forum „Młodych Nowoczesnych” Region Dolny Śląsk dnia 19 stycznia 2018 r. przedłożyło organowi wniosek w sprawie wprowadzenia na Wyspie Słodowej odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych. Na sesji w dniu 15 marca 2018 r. Rada Miejska Wrocławia przyjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie wprowadzenia na Wyspie Słodowej odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych.

Analizując potrzebę określenia odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w określonych miejscach publicznych na terenie Wrocławia należy spojrzeć na Miasto jako przestrzeń publiczną, zróżnicowaną zarówno demograficznie, jak i kulturowo.

Wrocław - poprzez swoje dogodne położenie geograficzne, historię, potencjał społeczny, ekonomiczny i naukowy, niepowtarzalną atmosferę, wielorakie walory i atrakcje turystyczne oraz dbałość o wysoką jakość i standard infrastruktury - jest silnym ośrodkiem akademickim, przemysłowym i gospodarczym, chętnie odwiedzanym przez turystów.

Ze względu na to, że przestrzeń publiczna jest zawsze dobrem wspólnym, nie można wykluczyć z niej ani żadnego współmieszkańca, ani ludności przybywającej z zewnątrz. Należy zatem przyjąć, że skoro miejsce publiczne pozostaje ogólnodostępne bez względu na formę własności, to dostęp do niego ma każdy.

Niezależnie od tego, jak się zachowują użytkownicy przestrzeni i miejsc publicznych, to pozostają one obszarami o charakterze inkluzyjnym, co oznacza, że włączają w swój obręb szeroki krąg zainteresowanych – od jednostek po grupy należące do różnych kategorii społecznych. W związku z tym na władze gminy i służby porządkowe spada obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim użytkownikom przestrzeni publicznej oraz zapobieżenia wykluczeniu części z nich czy też konfliktom między nimi.

Centrum Badań Rynkowych i Społecznych Sp. z o.o. na zlecenie Gminy przeprowadziło badanie opinii publicznej nt. spożywania alkoholu w przestrzeni publicznej we Wrocławiu. Wyniki zakończonego w dniu 29 maja 2018 r. badania wskazują, że zdecydowana większość mieszkańców Wrocławia, bo aż 61,9%, uważa, że można wyznaczyć kilka obszarów, w których będzie można spożywać alkohol w przestrzeni publicznej. Stanowisko takie przeważało wśród ankietowanych we wszystkich dawnych dzielnicach - Fabryczna, Krzyki, Psie Pole, Stare Miasto i Śródmieście. Przeciwnych tworzeniu obszarów, na których nie będzie obowiązywał zakaz spożywania napojów alkoholowych, było 31,4% mieszkańców.

Uczestnicy badania najczęściej wskazywali, że obszary na których zakaz spożycia alkoholu nie będzie obowiązywać, powinny znajdować się w takiej odległości od zabudowy mieszkaniowej, która ograniczy ewentualne uciążliwości związane ze spożywaniem alkoholu na wolnym powietrzu – 38,8% badanych. Aż 31,1% mieszkańców opowiadało się za tym, aby obszary takie znajdowały się na terenach zielonych przy Odrze i innych wrocławskich rzekach.

Zdaniem 41,7% respondentów zakaz spożywania alkoholu w miejscach publicznych powinien zostać zniesiony na terenie Wyspy Słodowej. Przeciwnych takiemu rozwiązaniu było 38,6% badanych. Za zniesieniem ustawowego zakazu optuje najwięcej mieszkańców dzielnic Psiego Pola - 61,5% i Śródmieścia - 46,6%, natomiast największy odsetek mieszkańców wyrażających sprzeciw odnotowano w dzielnicy Fabryczna - 44,2% i Krzyki - 42,4%.

Zdaniem 40,9% uczestników badania wprowadzenie odstępstw od zakazu spożycia napojów alkoholowych w miejscach publicznych nie spowoduje negatywnych konsekwencji dotyczących bezpieczeństwa publicznego, jednak 53,3% mieszkańców dostrzega prawdopodobieństwo wzrostu zagrożenia w postaci zachepek, zakłócania porządku i ładu publicznego, zwiększonej liczby kradzieży i rozbojów, czy też zwiększonej liczby nietrzeźwych uczestników ruchu drogowego.

Blisko 66% mieszkańców uważa, że w przypadku nasilenia się niepożądanych lub zagrażających bezpieczeństwu zachowań związanych ze spożyciem alkoholu należy przywrócić ustawowy zakaz spożycia alkoholu w miejscach publicznych. Taką postawę prezentowali mieszkańcy wszystkich dawnych dzielnic: Fabrycznej–56,7% mieszkańców, Krzyków–72,3%, Psiego Pola-74,4%, Starego Miasta–61% oraz 67,4% mieszkańców Śródmieścia.

Działania towarzyszące tworzeniu stref, w których będzie można spożywać alkohol, najczęściej wskazywane przez ankietowanych mieszkańców dzielnic: Fabrycznej (45,4%), Krzyków (34,9%) oraz Starego Miasta (35,1%), to większa liczba patroli straży miejskiej i policji, natomiast działania najczęściej wskazywane przez mieszkańców dzielnic Psie Pole (35,3%) i Śródmieście (29,2%) to zwiększenie ilości kamer monitoringu miejskiego.

Wśród innych działań towarzyszących tworzeniu stref wolnych od zakazu spożywania alkoholu mieszkańcy wskazywali m.in. na potrzebę sprzątnięcia stref, zwiększenia liczby koszy na śmieci oraz działań edukacyjnych.

Komendant Miejski Policji we Wrocławiu, mając na uwadze poprawę poczucia bezpieczeństwa mieszkańców oraz konieczność zapewnienia ładu i porządku publicznego, negatywnie odniósł się do ewentualnego wprowadzenia odstępstw od zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych.

Ponadto, w piśmie z dnia 25 maja 2018r. Komendant wskazał, że w okolicy Wyspy Słodowej w roku 2017 odnotowano:

- 1) 76 interwencji, które dotyczyły osób nietrzeźwych leżących na ulicy,
- 2) 52 interwencji w sprawie zakłócania porządku publicznego i spoczynku nocnego,
- 3) 100 interwencji dotyczących spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym oraz
- 4) 9 interwencji dotyczących osób nietrzeźwych.

Z informacji przekazanych przez Policję wynika, że w bieżącym roku wzrosła liczba zgłoszeń w kategorii „spożywanie alkoholu w miejscach niedozwolonych” (w styczniu odnotowano 88 takich zgłoszeń, w lutym 68, w marcu 103, a w kwietniu 295).

Reasumując wyniki analiz prowadzonych odnośnie wprowadzenia na terenie Miasta stref w przestrzeni publicznej, w których nie obowiązywałby zakaz spożywania napojów alkoholowych, należy ocenić, że mamy tu do czynienia z dwojaką sytuacją: z jednej strony oczekiwania mieszkańców w sposób jednoznaczny wskazują na potrzebę wprowadzenia takich wyłączeń, z drugiej natomiast należy wziąć pod uwagę oczekiwania mieszkańców co do zapewnienia ładu publicznego oraz wyeliminowania uciążliwości i zagrożeń, spowodowanych przez osoby będące pod wpływem alkoholu. Obowiązkiem władz publicznych jest bowiem zaspokajanie różnorodnych potrzeb mieszkańców, które niejednokrotnie różnią się od siebie i które trzeba uwzględnić w możliwie optymalnym rozwiązaniu.

Projekt uchwały przewiduje sześć stref w przestrzeni publicznej, rozmieszczonych w różnych rejonach miasta, w których nie będzie obowiązywał powszechny zakaz spożywania napojów alkoholowych. Wśród wyznaczonych obszarów, oprócz Wyspy Słodowej, wskazano pięć innych miejsc na terenie miejskich zieleńców. Należą do nich: Park Wschodni i Park Tysiąclecia oraz Lasy: Rędziński, Osobowicki i Sołtysowicki. Wszystkie te obszary są pożądanymi enklawami spędzania czasu wolnego przez mieszkańców i turystów i z roku na rok zyskują na coraz większej popularności.

Strefy wyznaczone w Parku Wschodnim i Parku Tysiąclecia oraz Lesie Rędzińskim, Osobowickim i Sołtysowickim nie obejmują całego terenu danego parku czy lasu, a jedynie miejsca odpowiednio oznakowane, przystosowane specjalnie do spędzania wolnego czasu przy grillu czy ognisku, z odpowiednio wydzielonymi i przygotowanymi paleniskami, które wyposażone są w ławki, stoliki i pojemniki na odpady. Charakter obszarów wyznaczonych w projekcie jest zgodny z oczekiwaniami mieszkańców, prezentowanymi w przytoczonych powyżej wynikach badań opinii publicznej.

W związku z przygotowanym nowym projektem niniejszej uchwały dotychczas obowiązująca uchwała Nr XXXVI/497/97 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 21 marca 1997 r. w sprawie zakazu spożywania napojów alkoholowych w niektórych miejscach Wrocławia zostaje uchylona przez przepis § 2 obecnego projektu.

Projektowana uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.